



---

Dato	Sagsbehandler	J. nr.	SagsID	Dok.nr.
1. marts 2006	ThormodLa Madsni		1178447	1179072

---

### Notat ad ØU sag nr. xx, 14.03.2006, Procedure og tidsplan for budget 2007

#### Forlig om en kommunal finansieringsreform

Regeringspartierne indgik mandag den 27. februar forlig med Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om udformningen af et nyt finansieringssystem for kommunerne efter kommunalreformens ikrafttræden 1. januar 2007. Forliget lægger sig visse elementer tæt op ad forslag fra Finansieringsudvalget, som afgav rapport 1. december 2005.

Forliget indebærer et tab for Høje-Taastrup Kommune på i alt 55,0 mio. kr. Udgangspunktet, dvs. overførsel af de nye opgaver fra amtet og afskaffelse af særordninger indebærer et tab på 24,7 mio. kr. Kommunen taber yderligere 30,3 mio. kr. på de aftalte ændringer af tilskuds- og udligningssystemet.

- Resultat for HTK = tab på 55,0 mio. kr.
- 5. Største tab i Region Hovedstaden - målt i pct. af beskatningsgrundlag
- 9. Største tab på landsplan – målt i pct. af beskatningsgrundlag
- Taberne: Hovedstaden og Sjælland – taber ca. 1 mia. kr.
- Vinderne: Fyn og Jylland – vinder ca. 1 mia. kr.

I det følgende redegøres der kort for de vigtigste aftaleelementer.

#### **Ændringer udligningsniveauerne**

Udligningsniveauet på landsplan stiger fra 45 til 58 pct. med mulighed for yderligere forhøjelse, hvis indkomstforskellene mellem hovedstadsområdet og det øvrige land øges

Udligningsniveauet i hovedstadsudligningen reduceres fra 40 til 27 pct. med mulighed for yderligere reduktion.

Aftalen indeholder en automatisk forhøjelse af udligningsniveauet på landsplan, hvis forskellen i indkomst øges. Konkret betyder det, at hvis væksten i beskatningsgrundlaget i hovedstaden overstiger væksten i det øvrige land med 1 pct. skal udligningsniveauet i landsudligningen øges tilsvarende. Samtidigt vil udligningsniveauet i hovedstadsudligningen skulle reduceres tilsvarende.

#### *Bemærkning:*

Den automatiske forhøjelse af udligningsniveauet i landsudligning og tilsvarende sænkning i hovedstadsudligning vil ramme lavvækstkommuner i hovedstaden. Endvidere vil en forøgelse af udligningsniveauet i landsudligningen kombineret med en sænkning i hovedstadsudligningen alt andet lige betyde et tab for Høje-Taastrup Kommune.

Aftalen bør eksplicit åbne mulighed for, at udligningsniveauet i landsudligningen kan sænkes, såfremt væksten i hovedstaden er lavere end i det øvrige land.

Det aftalte udligningsniveau i hovedstadsområdet er for lavt. Et lavt udligningsniveau medfører risiko for uacceptable forskelle mellem skat og service inden for det samme byområde, hvilket vil forstærke det eksisterende bosætningsmønster.

### **Udligning af kommunernes provenu af selskabsskatterne**

Aftalen betyder, at kommunernes provenu af selskabsskatten fremover udlignes med 50 pct. – dog fratrukket provenu svarende til 1 pct. af beskatningsgrundlaget (låses fast på 2007-niveau).

#### *Bemærkning:*

Høje-Taastrup Kommune vil blive omfattet af nedslagsordningen, idet kommunen i 2005 havde et provenu på ca. 105 mio. kr.(1 pct. af beskatningsgrundlaget svarer til ca. 67 mio. kr.).

Udligning af selskabsskatterne mindsker incitamentet til at føre en erhvervsvenlig politik. Udligning af selskabsskatterne risikerer derfor at hæmme væksten i erhvervslivet til skade for hele landet.

Endvidere vil en fastfrysning af nedslagsbeløbet på 2007-niveau betyde, at en stadig større del af kommunens provenu vil skulle udlignes og dermed yderligere reducere incitamentet til at føre en erhvervsvenlig politik.

### **Andre elementer i aftalen**

- Bloktilskuddet fordeles fremover efter indbyggertal – dog i visse situationer mulighed for fordeling efter beskatningsgrundlag
- Det sociale udgiftsbehov vægtes højere - fra 20 til 30 pct.
- Udlændingedefinitionen udvides til at omfatte herkomst/oprindelsesland
- Ny budgetteringsordning på indkomstskat – bortfald af muligheden for selvbudgettering af indkomstskatten

### **Indfasning af finansieringsaftalen**

Det har været afgørende for forligspartierne, at indfasningen af finansieringsreformen sker i under hensyntagen til regeringens skattestop. Det betyder, at der i 2007 for hver kommune er indført et individuelt skatteloft.

Skatteloftet indebærer – lidt forenklet – at borgere i kommuner, der vinder vil få en lavere skat og borgere i kommuner, der taber kan få en højere skat.

Loftet for Høje-Taastrup Kommunes skatteprocent i 2007

Udskrivningsprocent	24,98 %
Grundskyld	25,63 ‰

### **Fremsættelse af lovforslag og beregning af kommunernes tilskud og udligningsbeløb i 2007**

Lovgrundlaget for den kommende reform forventes fremsat ultimo marts. KL vil kort tid efter fremsættelsen af lovforslaget opdatere KLs tilskudsmodel med det foreløbige grundlag for beregningen af kommunernes tilskuds- og udligningsbeløb i 2007 og budgetoverslagsårene.