



Borgmesteren

Rådhus Allé, 2860 Søborg
Tlf.: 39 57 50 00 Fax: 39 66 11 19
E-post: kommunen@gladsaxe.dk
www.gladsaxe.dk

Til Regering og Folketing

07.12.2005

Danmark oplever i disse år en stadigt skarpere global konkurrence. Skal landet kunne klare denne konkurrence, er det af afgørende betydning, at virksomhederne får gode vilkår. Blandt disse gode vilkår er muligheden for at placere sig, hvor det ud fra virksomhedens behov er mest hensigtsmæssigt.

Vi er en række kommuner, der gør en aktiv indsats for at skabe gode betingelser for, at virksomhederne kan udvikle sig. Vi er meget interesserede i, hvordan de finansielle vilkår for den kommunale erhvervspolitik tilrettelægges og har derfor noteret, at det i kommissoriet for Indenrigsministeriets Finansieringsudvalg hedder, at "ændringer i udligningssystemet generelt bør afspejle ønsket om at styrke de økonomiske incitamenter i udligningssystemet til at tage væksthæmmende initiativer og undgå forvridende virkninger".

Udvalget synes imidlertid ikke at tillægge disse hensyn større vægt, idet "Finansieringsudvalgets rapport om et nyt tilskuds- og udligningssystem" opstiller i alt 7 udligningsmodeller, hvoraf de fleste indebærer, at selskabsskatten udlignes med 50%.

Det er vores vurdering, at dette væsentligt vil mindske kommunernes tilskyndelse til at skabe udviklingsmuligheder for erhvervslivet. Vi skal i den forbindelse henvise til vedlagte notat, der klart påviser, at den eneste reelle økonomiske tilskyndelse til at føre en aktiv erhvervspolitik er selskabsskatten.

Der er naturligvis også fordele ved at have virksomheder, især stigende beskæftigelse og øget indkomst. Men fordelene som følge af øget indkomst kommer i lige så høj grad nabo-kommunerne til gode. Og erhvervsvirksomheder er også ofte årsag til voksende trafik og andre belastninger af omgivelserne.

Derfor er det vigtigt, at den kommune, der udlægger et areal til erhverv, faktisk kan se en fordel ved det.

Vi opfordrer derfor kraftigt til, at udligningsreformen gennemføres uden udligning af selskabsskat.

Venlig hilsen

Karin Søjberg Holst

Effekt på kommunens økonomi ved en øget erhvervsmæssig aktivitet

Det kommunale tilskuds- og udligningssystem er et vigtig element i det kommunale finansieringssystem. Tilskuds- og udligningssystemet skal sikre, at der opnås et lige- ligt økonomisk grundlag kommunerne imellem samtidig med, at systemet understøt- ter en hensigtsmæssig adfærd og effektiv opgavevaretagelse.

Efter regeringens opfattelse lever det eksisterende kommunale tilskuds- og udlig- ningssystem ikke i tilstrækkelig grad op til de ovenstående krav. Derfor er der fremsat en række forslag til en reform af tilskuds- og udligningssystemet.

I kommissoriet til Indenrigsministeriets Finansieringsudvalg har en af opgaverne væ- ret, at revurdere systemets funktion i forhold til en hensigtsmæssig opgavevaretagel- se og økonomisk adfærd. Det uddybes ved, at der "i vurderingen af systemets virk- ninger skal lægges til grund, at kommuner bør have et rimeligt incitament til forbed- ring af sin egen økonomiske situation."

En måde at forbedre kommunens økonomiske situation kunne være, at tiltrække nye arbejdspladser til kommunen. Formålet med dette notat er derfor, at belyse de øko- nomiske konsekvenser, hvis en kommune skaber nye arbejdspladser.

Kommunerne får i dag en andel af selskabsindkomsten svarende til 4 pct. Som det vil fremgå af notatet, er selskabsskatten det eneste incitament en kommune har til at fremme erhvervsudviklingen og dermed den økonomiske vækst.

Udligningsniveauet i det nuværende udligningssystem er allerede så højt, at udgiften ved at tiltrække nye skatteborgere er højere end indtægterne.

Derfor er det af afgørende betydning, at kommunerne bevarer deres andel af sel- skabsskatten.

Dette er eftervist i dette notat, som er opdelt i tre dele. Først opstilles en modelkom- mune, som bruges i de efterfølgende beregninger. Dernæst opstilles først 3 mulige scenarier for sammensætningen af de 100 nye medarbejdere på hhv. ledige fra kom- munen, tilflyttere til kommunen samt endelig pendlere fra andre kommuner. Til sidst beregnes de økonomiske effekter for kommunen ved de 3 scenarier dels i forhold til de nuværende udligningssatser, og dels hvis de nuværende satser øges med 5%.

Beregningerne viser, at selvom der er ledige boliger/byggegrunde og ledig arbejds- kraft i en kommune, så er gevinsten ved at tiltrække nye virksomheder begrænset. Kun i det tilfælde, hvor kontanthjælpsmodtagere får arbejde, vil der være en gevinst.

De tre scenarier er kort beskrevet følgende:

1. Kommunen er fuldt udbygget. I dette tilfælde vil kun et fåtal af de nye ar- bejdspladser føre tilflytning med sig, og dermed øgede skatteindtægter. Men da der samtidig må forventes øgede kommunale udgifter og der er et

tab på udligningsordningerne, er gevinsten meget begrænset. Hvis der er tale om en hovedstadskommune, vil der direkte være et tab.

Hvis udligningsniveauet i f.eks. landsudligningen øges, vil der være et tab både i og udenfor hovedstadsområdet.

2. Kommunen ligger på afstand af en storby og har både ledige boliger og grunde. Her må det forventes, at en større del af de arbejdspladser, en ny virksomhed skaber, fører til øget tilflytning. Dvs. at der vil ske en stigning i skatteindtægterne, men samtidig vil der også være øgede kommunale udgifter. Udligningsordningerne vil dog betyde, at der samlet set vil blive tale om et tab. Dette tab ville blive større hvis udligningsniveauet blev forhøjet.
3. Kommunens ledige er primært kontanthjælpsmodtagere, der herved kommer i arbejde. Der vil her blive tale om øgede skatteindtægter og lavere kommunale udgifter, således at der på trods af et betydeligt tab i udligningsordningerne samlet er en gevinst. Det gælder både for kommuner i og udenfor hovedstadsområdet.

Konklusionen er, at det centrale økonomiske incitament til at søge nye virksomheder etableret udelukkende er selskabsskatten.

En skærpet udligning af forskelle i indkomst og især af selskabsindkomst vil derfor væsentligt reducere tilskyndelsen til en vækstvenlig økonomisk adfærd.

1. Opstilling af en modelkommune

Formålet med beregningerne er at se på ændringerne i de økonomiske størrelser. Modelkommunen er derfor opbygget på en sådan måde, at kommunens beskatningsgrundlag og udgiftsbehov - inden etableringen af den nye virksomhed, svarer til landsgennemsnittet pr. indbygger.

Kommunen har 19.500 indbyggere. Tabel 1 på næste side viser befolkningen opdelt på forskellige aldersgrupper.

Tabel 1: Aldersfordelingen for kommunen

| | 0-6 | 7-16 | 17-19 | 20-24 | 25-34 | 35-39 | 40-64 | 65-74 | 75-84 | 85- | I alt |
|---------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------|--------|
| Antal | 1.728 | 2.344 | 605 | 1.148 | 2.790 | 1.547 | 6.451 | 1.508 | 1.018 | 360 | 19.500 |
| Procent | 8,86 | 12,02 | 3,10 | 5,89 | 14,31 | 7,93 | 33,08 | 7,74 | 5,22 | 1,84 | 100,00 |

Fordelingen af de 19.500 indbyggere svarer til den landsgennemsnitlige fordeling af Danmarks befolkning på aldersgrupper. Af sociale træk kan nævnes, at kommunen har 532 børn af enlige forsørgere og 675 udlændinge fra 3. lande. De øvrige sociale kriteriers værdier for kommunen er også fastsat ud fra den landsgennemsnitlige værdi pr. indbygger.

Den valgte sammensætning betyder, at kommunens beregnede udgiftsbehov er 32.506 kr. pr. indbygger svarende til landsgennemsnittet.

Kommunens samlede udskrivningsgrundlag i 2003 er sat til ca. 2.348,4 mio. kr. Med en udskrivningsprocent på 20,74 giver det en indkomstskat til kommunen på ca.

mio. kr. Samlet kan kommunens økonomi efter etableringen beskrives ved nedenstående tabel.

Tabel 5: Kommunens økonomi ved scenarie 2

| Beløb i 1.000 kr. | Kommunens nye økonomi | Ændringer i forhold til udgangspunktet |
|---|------------------------------------|--|
| | Kommune uden for hovedstadsområdet | Kommune uden for hovedstadsområdet |
| Nettodrifts- og anlægsudgifter i alt | 639.100 | 5.233 |
| Finansiering heraf | | |
| Indkomstskatter | 492.494 | 5.438 |
| Grundskyld | 28.861 | 0 |
| Ejendomsværdiskat | 26.455 | 133 |
| Dækningsafgift | 10.700 | 0 |
| Tilskud og udligning | 47.913 | -719 |
| Selskabsskat | 15.280 | 280 |
| Renter | 1.000 | 0 |
| Lånoptagning | 10.000 | 0 |
| Finansiering i alt | 632.703 | 5.132 |
| Resultat | -6.397 | -101 |

Som det fremgår af tabellen har kommunen et tab på 0,1 mio. kr. Hvis udligningsprocenten i landsudligningen af beskatningsgrundlag og udgiftsbehov havde været 50%, i stedet for de nuværende 45%, havde kommunen haft et tab på 0,6 mio. kr.

Ad. scenarie 3: Ledige kontanthjælpsmodtagere kommer i arbejde

I forhold til de andre scenarier er det her kontanthjælpsmodtagere, der kommer i arbejde. Bruttoindkomsten for en kontanthjælpsmodtager afhænger af, hvorvidt der er tale om enlige forsørgere eller ej. Her forudsættes det, at halvdelen er enlige forsørgere, mens resten er enlige uden børn. For kontanthjælpsmodtagere med børn kan bruttoindkomsten opgøres til 124.116 kr., svarende til et udskrivningsgrundlag på 89.916 kr. Dvs. at kommunens udskrivningsgrundlag stiger med ca. 149.000 kr. pr. kontanthjælpsmodtagere med børn, der kommer i arbejde på virksomheden.

For de øvrige 25 kontanthjælpsmodtagere kan bruttoindkomsten opgøres til 95.028 kr., svarende til et udskrivningsgrundlag på 60.828 kr. Dvs. at kommunens udskrivningsgrundlag for denne gruppe stiger med ca. 178.000 kr.

I dette scenarie udgør merindkomstskatteprovenu på 2,4 mio. kr. – ud fra de samme forudsætninger om bruttoindkomsten som i forrige afsnit.

Provenuet for tilskuds- og udligningssystemet påvirkes dels ved stigningen i kommunens udskrivningsgrundlag, dels ved stigningen i indbyggertallet og dels ved faldet i antallet af ledige. Ud fra disse kriterier fås nu et beløb på 47,3 mio. kr. mod tidligere 48,6 mio. kr. for kommunen udenfor hovedstadsområdet, dvs. et tab på 1,3 mio. kr. Beløbet for hovedstadskommunen udgør nu 82,7 mio. kr. mod tidligere 85,4 mio. kr., dvs. et tab på 2,7 mio. kr. Det er især udligningen af udgiftsbehov og beskatningsgrundlaget samt statstilskuddet, hvor der sker ændringer i forhold før etableringen

Endvidere er det forudsat, at de 23 nye bosættere medfører nye kommunale udgifter, svarende til det landsgennemsnitlige niveau på 32.506 kr. pr. indbygger – i alt 0,7 mio. kr. Endelig betyder faldet i antallet af kontanthjælpsmodtagere for det første, at kommunens udgifter falder med halvdelen af kontanthjælpsbeløbet. Den anden halvdel refunderes af staten. For det falder kommunens udgifter til boligsikring og fripladser i daginstitutionerne. Her er det forudsat, at kommunen yder hhv. 18.360 kr. og 5.088 kr. i boligsikring til hhv. kontanthjælpsmodtagere med børn og uden børn. Med hensyn til fripladser er det forudsat, at de 25 kontanthjælpsmodtagere med 1 barn hver, ydes et tilskud til børnepasning på 92% af daginstitutionstaksten på 1.800 kr. pr. måned

Derfor falder kommunens udgifter samlet 2,8 med mio. kr. Samlet kan kommunens økonomi efter etableringen beskrives ved tabellen på næste side.

Som det fremgår af tabellen har kommunen udenfor hovedstadsområdet en gevinst på 4,2 mio. kr. I hovedstadskommunen er gevinsten kun ca. 2,8 mio. kr.

Hvis udligningsprocenten i landsudligningen af beskatningsgrundlag og udgiftsbehov havde været 50%, i stedet for de nuværende 45%, havde kommunen uden for hovedstadsområdet fået et merprovenu på 3,6 mio. kr., mens hovedstadskommunen havde fået et merprovenu på 2,4 mio. kr.

Ad. scenarie 1: En fuld udbygget kommune i eller i nærheden af hovedstaden.

Provenuet for indkomstskatten øges ved hhv. de nye bosættere og indkomststigningen for de dagpengemodtagere, der kommer i arbejde.

Her forudsættes det, at bruttoindkomsten for disse personer er 300.000 kr. Beløbet er fastsat ud fra den landsgennemsnitlige bruttoindkomst pr. erhvervsaktiv i 2000 fremskrevet med 9,5 %. Herfra skal fratrækkes arbejdsmarkedsbidrag og den særlige pensionsopsparing samt endelig et personligt fradrag på 34.200 kr. Herefter udgør udskrivningsgrundlaget 238.800 kr.

En dagpengemodtager har en bruttoindkomst på ca. 158.000 kr. svarende til et udskrivningsgrundlag på ca. 124.000 kr.

Dvs. at udskrivningsgrundlaget for kommunen forøges med ca. 239.000 kr. pr. ny bosætter i den erhvervsaktive alder og med ca. 115.000 kr. pr. dagpengemodtager.

Med en udskrivningsprocent på 20,74 fås et merindkomstskatteprovenu på 981.002 kr.

Provenuet for tilskuds- og udligningssystemet påvirkes dels ved stigningen i kommunens udskrivningsgrundlag, dels ved stigningen i indbyggertallet og dels ved faldet i antallet af ledige. Ud fra disse kriterier fås nu et beløb på 48,4 mio. kr. mod tidligere 48,6 mio. kr. for kommunen udenfor hovedstadsområdet, dvs. et tab på 0,2 mio. kr. Beløbet for hovedstadskommunen udgør nu 84,8 mio. kr. mod 85,4 tidligere mio. kr., dvs. et tab på 0,6 mio. kr. Det er især udligningen af udgiftsbehov og beskatningsgrundlaget samt statstilskuddet, hvor der sker ændringer i forhold før etableringen.

Endelig er det forudsat, at de 23 nye bosættere medfører nye kommunale udgifter, svarende til det landsgennemsnitlige niveau på 32.506 kr. pr. indbygger – i alt 0,7 mio. kr.

Samlet kan kommunens økonomi efter etableringen beskrives ved nedenstående tabel.

Tabel 4: Kommunens økonomi ved scenarie 1

| Beløb i 1.000 kr. | Kommunens nye økonomi | | Ændringer i forhold til udgangspunkt | |
|---|------------------------------------|--------------------|--------------------------------------|--------------------|
| | Kommune uden for hovedstadsområdet | Hovedstads-kommune | Kommune uden for hovedstadsområdet | Hovedstads-kommune |
| Nettodrifts- og anlægsudgifter i alt | 634.615 | 634.615 | 748 | 748 |
| Finansiering heraf | | | | |
| Indkomstskatter | 488.037 | 488.037 | 981 | 981 |
| Grundskyld | 28.861 | 28.861 | 0 | 0 |
| Ejendomsværdiskat | 26.322 | 26.322 | 0 | 0 |
| Dækningsafgift | 10.700 | 10.700 | 0 | 0 |
| Tilskud og udligning | 48.360 | 84.847 | -272 | -544 |
| Selskabsskat | 15.280 | 15.280 | 280 | 280 |
| Renter | 1.000 | 1.000 | 0 | 0 |
| Lånoptagning | 10.000 | 10.000 | 0 | 0 |
| Finansiering i alt | 628.560 | 665.047 | 989 | 717 |
| Resultat | -6.055 | 30.432 | 241 | -31 |

Som det fremgår af tabellen har kommunen udenfor hovedstadsområdet en gevinst på 0,2 mio. kr. I hovedstadskommunen lider kommunen derimod et lille tab på 0,03 mio. kr. i forhold til tidligere.

Hvis udligningsprocenten i landsudligningen af beskatningsgrundlag og udgiftsbehov havde været 50 %, i stedet for de nuværende 45%, havde begge kommuner lidt et tab. Kommunen uden for hovedstadsområdet havde fået et tab på 0,2 mio. kr., mens hovedstadskommunen havde fået et tab på 0,4 mio. kr.

Ad. scenarie 2: En uudbygget kommune udenfor hovedstaden

I dette scenarie udgør merindkomstskatteprovenu 5,4 mio. kr. – ud fra de samme forudsætninger om bruttoindkomsten som i forrige afsnit.

Provenuet for tilskuds- og udligningssystemet påvirkes dels ved stigningen i kommunens udskrivningsgrundlag, dels ved stigningen i indbyggertallet og dels ved faldet i antallet af ledige. Ud fra disse kriterier fås nu et beløb på 47,9 mio. kr. mod tidligere 48,6 mio. kr., dvs. et tab på 0,7 mio. kr. Det er især udligningen af udgiftsbehov og beskatningsgrundlaget samt statstilskuddet og momsudligningen, hvor der sker ændringer i forhold før etableringen.

Endelig er det forudsat, at de 161 nye bosættere medfører nye kommunale udgifter, svarende til det landsgennemsnitlige niveau på 32.506 kr. pr. indbygger – i alt 5,2

- 3) Er der ledig arbejdskraft i kommunen, og er de ledige på kontanthjælp eller dagpenge?
- 4) Hvor mange kommunale udgifter følger der med eventuelle tilflyttere?

Nedenfor opstilles tre forskellige scenarier vedrørende disse forhold i kommunen¹.

Scenarie 1: En fuld udbygget kommune i eller i nærheden af hovedstaden.

Kommunen i dette scenarie har kun få ledige boliger eller byggegrunde. Der vil således ske en fortætning, hvis der flytter nye borgere til. Endvidere befinder kommunen sig enten i nærheden af - eller indgår i - hovedstadsregionen. I en sådan kommune må det forventes, at kun en lille del af de arbejdspladser, som virksomheden bringer med sig, vil føre til ny bosættelse og dermed til øgede skatteindtægter og kommunale udgifter. I dette scenarie forventes det derfor kun, at 10 af de 100 nye medarbejdere bosætter sig i kommunen.

I en bolig i kommunen bor der gennemsnitlig 2,3 personer – i henhold til Jeppe-modellen (befolkningsprognosemodel). Det forudsættes derfor, at der med de 10 nye bosættere/medarbejdere medfølger 13 yderligere personer bestående af ægtefæller og børn. Her forudsættes det, at de i alt 23 personer kan deles op på aldersgrupper ved:

| Aldersgruppe | 0-6 årige | 7-16 årige | 20-24 årige | 25-34 årige | 35-39 årige | 40-64 årige |
|--------------|-----------|------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Antal | 4 | 4 | | 5 | 5 | 5 |

Det forudsættes, at de medfølgende ægtefæller enten beholder deres job eller finde et nyt i kommunen. Endelig forudsættes det vedrørende de nye bosættere, at de flytter ind i eksisterende boliger, dvs. at der sker en fortætning, og at der dermed ikke sker en påvirkning af ejendomsværdiskatterne.

I dette scenarie er endvidere størstedelen af de ledige i kommunen på dagpenge. Det forventes derfor, at ud af de 10 ledige fra kommunen, der får job på virksomheden, er alle på dagpenge.

Endelig forventes de resterende 80 arbejdspladser at blive besat af pendlere fra andre kommuner.

Beregningerne for dette scenarie foretages i afsnit 3 for både en hovedstadskommune og en kommune udenfor hovedstadsområdet.

Scenarie 2: En uudbygget kommune

Kommunen ligger på afstand af en storby, og har både ledige boliger og ledige byggearealer. I en sådan kommune må det forventes, at en større del af de arbejdspladser, som virksomheden bringer med sig, vil føre til ny bosættelse og dermed til øgede skatteindtægter, men også kommunale udgifter. I dette scenarie forventes det derfor, at 70 af de 100 nye medarbejdere bosætter sig i kommunen.

¹ Overordnet forudsættes det, at der ikke nedlægges arbejdspladser i kommunen eller andre steder, som følge af, at de ansatte i andre virksomheder tager job i den nyetablerede virksomhed. De frigjorte job forudsættes endvidere besat af ledige fra det samme område, som den tidligere ansatte kom fra. Dermed behøver vi i første omgang kun at forholde os til, hvor mange af de nye 100 arbejdspladser, som besættes af hhv.:

- 1) Ledige fra kommunen.
- 2) Personer fra andre kommuner, som efterfølgende bosætter sig i kommunen
- 3) Personer fra andre kommuner, som ikke bosætter sig i kommunen.

Det forudsættes at der med de 70 nye bosættere/medarbejdere medfølger 91 yderligere personer bestående af ægtefæller og børn. Her forudsættes det, at de i alt 161 personer kan deles op på aldersgrupper ved:

| Aldersgruppe | 0-6 årige | 7-16 årige | 20-24 årige | 25-34 årige | 35-39 årige | 40-64 årige |
|--------------|-----------|------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Antal | 28 | 28 | | 35 | 35 | 35 |

Det forudsættes, at de medfølgende ægtefæller enten beholder deres job eller finde et nyt i kommunen. Endelig forudsættes det vedrørende de nye bosættere, at de fleste flytter ind i eksisterende boliger, men at 20 familier bosætter sig i nyoprettede ejerboliger med en ejendomsvurdering på 1 mio. kr. hver. Ejendomsværdiskatten stiger derfor med 1%, svarende til 200.000 kr. Kommunen modtager 2/3 heraf, svarende til 133.000 kr.

I dette scenarie er endvidere størstedelen af de ledige i kommunen på dagpenge. Det forventes derfor, at ud af de 10 ledige fra kommunen, der får job på virksomheden, er alle på dagpenge.

Endelig forventes de resterende 20 arbejdspladser at blive besat af pendlere fra andre kommuner.

Beregningerne for dette scenarie foretages i afsnit 3 kun for en kommune udenfor hovedstadsområdet.

Scenarie 3: Ledige kontanthjælpsmodtagere kommer i arbejde

I dette scenarie forventes, at det først og fremmest er kontanthjælpsmodtagere, der kommer i arbejde. Det forventes derfor, at ud af de 50 ledige fra kommunen, der får job på virksomheden, er alle på kontanthjælp.

I dette scenarie forventes det yderligere, at 10 af de 100 nye medarbejdere bosætter sig i kommunen. Her forudsættes det, at de i alt 23 personer kan deles op på aldersgrupper ved:

| Aldersgruppe | 0-6 årige | 7-16 årige | 20-24 årige | 25-34 årige | 35-39 årige | 40-64 årige |
|--------------|-----------|------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Antal | 4 | 4 | | 5 | 5 | 5 |

Endelig forventes de 40 resterende arbejdspladser at blive besat af pendlere fra andre kommuner.

Beregningerne for dette scenarie foretages i afsnit 3 for både en hovedstadskommune og en kommune udenfor hovedstadsområdet.

3. Den økonomiske effekt for kommunen ved de tre scenarier

I dette afsnit gennemgås den økonomiske effekt for kommunen ved de 3 scenarier. Da effekten for selskabsskatten og ejendomsværdiskatten er omtalt ovenfor, begrænser beskrivelserne i dette afsnit sig til effekten på indkomstskatten, tilskuds- og udligningsbeløbene og de kommunale udgifter.

487,1 mio. kr. Grundværdierne i kommunen udgør 2.170 mio. kr., og med en grundskyldspromillen på 13,3 bliver provenuet 28,9 mio. kr. Endelig er ejendomsværdiskatten sat til 26,3 mio. kr. Samlet betyder det, at kommunen har et beskatningsgrundlag på ca. 2.627 mio. kr. eller 134.729 kr. på indbygger. Det landsgennemsnitlige beskatningsgrundlag udgør 134.728 kr. på indbygger.

De ovenstående karakteristika giver følgende beløb fra tilskuds- og udligningssystemet.

Tabel 2: Tilskuds- og udligningsbeløb

| Beløb i 1.000 kr. + = tilskud | Kommune uden for hovedstadsområdet | Hovedstadskommune |
|---|---------------------------------------|-------------------|
| Landsudligning af beskatningsgrundlag | 0 | 0 |
| Hovedstadsudligningen | 0 | 40.149 |
| Tilskud til kom. med svagt beskatningsgrundlag. | 0 | 0 |
| Korr. vedr. overudligning i landsudligningen | 85 | 85 |
| Korr. vedr. overudligning i hovedstadsudligningen | 0 | -1.736 |
| Overudligningsbidrag | 0 | 0 |
| Landsudligning af udgiftsbehov | 0 | 0 |
| Hovedstadsudligning af udgiftsbehov | 0 | -1.308 |
| Udligning vedrørende udlændinge | 0 | 0 |
| Boligstøtteudligning | 0 | 2.284 |
| Tilskud til kom. med særlige øk. vanskeligheder. | 0 | -2.627 |
| Statstilskud vedrørende ældreområdet | 1.810 | 1.810 |
| Momsudligning | -36.500 | -36.500 |
| Statstilskud til kommunerne | 83.237 | 83.237 |
| I alt | 48.632 | 85.391 |

Samlet kan kommunens økonomi inden etableringen af virksomheden illustreres ved nedenstående tabel. De samlede nettodrifts- og anlægsudgifter er fremkommet ved, at gange antal indbyggere med udgiftsbehovet pr. indbygger på 32.506 kr. - i henhold til opgørelse af udgiftsbehovet i landsudligningen.

Endvidere er selskabsskatten og dækningsafgiften forudsat ud fra gennemsnittet pr. indbygger i kommunernes budget for år 2002. Renter og låntagning er fastsat, så der var tale om et mindre likviditetsforbrug for kommunen udenfor hovedstadsområdet.

Tabel 3: Oversigt over kommunens økonomi

| Beløb i 1.000 kr. | Kommune uden for hovedstadsområdet | Hovedstadskommune |
|---|------------------------------------|-------------------|
| Nettodrifts- og anlægsudgifter i alt | 633.867 | 633.867 |
| Finansiering heraf | | |
| Indkomstskatter | 487.056 | 487.056 |
| Grundskyld | 28.861 | 28.861 |
| Ejendomsværdiskat | 26.322 | 26.322 |
| Dækningsafgift | 10.700 | 10.700 |
| Tilskud og udligning | 48.632 | 85.391 |
| Selskabsskat | 15.000 | 15.000 |
| Renter | 1.000 | 1.000 |
| Låntagning | 10.000 | 10.000 |
| Finansiering i alt | 627.571 | 664.330 |
| Resultat | -6.296 | 30.463 |

Modelkommunen udenfor hovedstaden har et negativt resultat på 6,3 mio. kr. inden etableringen, mens modelkommunen i hovedstaden har et positivt resultat på 30,5 mio. kr.

2. De 3 scenarier

Det forudsættes i alle 3 scenarier, at der flytter en virksomhed til kommunen og at der derved skabes 100 nye arbejdspladser. Kommunens mulige merprovenu som følge af en øget erhvervsmæssig aktivitet vedrører dels selskabsskatten, dels indkomstskatten og ejendomsskatten og endelig udligningsbeløbet. Herudover må der forventes yderligere kommunale udgifter.

Kommunens merprovenu fra selskabsskatten udgør 4,0% af selskabets indkomst. I de nedenstående beregninger forudsættes det, at omsætningen pr. medarbejdere er 1,4 mio. kr. Beløbet svarer til omsætningen pr. ansat i industrien i 2000 fremskrevet med 9 %. Hvis overskudsgraden sættes til 5 % betyder det, at kommunen får et merprovenu fra selskabsskat på ca. 280.000 kr.

Påvirkningen af de øvrige indtægts- og udgiftsstørrelser afhænger af en række forhold i kommunen:

- 1) Er der boliger eller ledige byggegrunde til rådighed i kommunen?
- 2) Ønsker medarbejdere i den nye virksomhed at bosætte sig i kommunen eller foretrække de nabokommuner eller at pendle?

Tabel 6: Kommunens økonomi ved scenarie 3

| Beløb i 1.000 kr. | Kommunens nye økonomi | | Ændringer i forhold til | |
|---|------------------------------------|--------------------|------------------------------------|--------------------|
| | Kommune uden for hovedstadsområdet | Hovedstads-kommune | Kommune uden for hovedstadsområdet | Hovedstads-kommune |
| Nettodrifts- og anlægsudgifter i alt | 631.027 | 631.027 | -2.840 | -2.840 |
| Finansiering heraf | | | | |
| Indkomstskatter | 489.494 | 489.494 | 2.438 | 2.438 |
| Grundskyld | 28.861 | 28.861 | 0 | 0 |
| Ejendomsværdiskat | 26.322 | 26.322 | 0 | 0 |
| Dækningsafgift | 10.700 | 10.700 | 0 | 0 |
| Tilskud og udligning | 47.271 | 82.678 | -1.361 | -2.713 |
| Selskabsskat | 15.280 | 15.280 | 280 | 280 |
| Renter | 1.000 | 1.000 | 0 | 0 |
| Lånoptagning | 10.000 | 10.000 | 0 | 0 |
| Finansiering i alt | 628.928 | 664.335 | 1.357 | 5 |
| | | | | |
| Resultat | -2.099 | 33.308 | 4.197 | 2.845 |