



Fritids- og Kulturudvalget

Dagsorden

Dato: Onsdag den 30. november 2011

Mødetidspunkt: 18:00

Mødelokale: Mødelokale B105

Medlemmer: Daniel Donoso (F), Ekrem Günbulut (A), Frederik A. Hansen (V), Jesper Kirkegaard (C), Merete Scheelsbeck (C), Steffen Mølgaard Hansen (C), Thomas Bak (A)

Fraværende:



Indholdsfortegnelse

Punkter til dagsorden	Side
1. Meddelelser december 2011	2
2. Taastrup Idræts Center ansøger om kompensation for budgetbesparelser 2012	3
3. Swim Team Taastrup	5
4. Pantebrev vedr. lån til Taastrup Idræts Center	7
5. Godkendelse af nye timefordelingsregler for Idrættens samråd.	10
6. Ansøgning om udvidet spiritusbevilling i kommunalt klubhus	12
7. Status Kultur- og Uddannelseshus	14
8. Revidering af Folkeoplysningspolitikken	21



1. Meddelelser december 2011

Sagstype: Åben

Type: Fritid- og Kulturudvalget M

Sagsnr.: 11/1933

Bilag:

- | | | | |
|---|------|---|------------|
| 1 | Åben | Revideret vedtægter for Opera Hedeland | 2666111/11 |
| 2 | Åben | SAMLET Budgetbemærkninger 2012-2015 (Efterår) | 2673874/11 |



2. Taastrup Idræts Center ansøger om kompensation for budgetbesparelser 2012

Sagstype: Åben
Type: Fritid- og Kulturudvalget I
Sagsnr.: 11/25296

Sagsfremstilling

Bestyrelsen for Taastrup Idræts Center har fremsendt en ansøgning til Høje-Taastrup Kommune 09.11.11, hvori bestyrelsen henviser til byrådets budgetvedtagelse for 2012. I budget 2012 pålægges Taastrup Idræts Center en besparelse på 1.568.000 kroner. Denne besparelse er foretaget med baggrund i en lukning af Høje-Taastrup Idrætspark.

I ansøgningen oplyser bestyrelsen følgende:

"Budget 2006 danner udgangspunkt for beløbets størrelse, og at der i dette budget er placeret 3 normer, hvorfor Taastrup Idræts Center på grundlag heraf har meddelt 3 medarbejdere deres opsigelse.

Bestyrelsen oplyser endvidere, at idet opsigelsesperioden er 6/4 måneder, hvor af de 10 måneder vil være i 2012, vil Taastrup Idræts Center mangle 465.000 kroner i 2012 budgettet. Beløbet dækker over 10 måneders lønomkostninger samt udbetaling af feriegodtgørelse og 6. ferieuge.

Bestyrelsen for Taastrup Idræts Center ansøger Høje-Taastrup Kommune om et tilskud på 465.000 kroner, idet bestyrelsen henviser til at den samlede reduktion af budgettet i 2012 udgør samlet 2.033.000 kroner, og ikke de udmeldte 1.568.000 kroner."

Hvis Høje-Taastrup Kommune vælger, at imødekomme Taastrup Idræts Center's ansøgning om kompensation, kan kommunen yde et ekstraordinært tilskud på 465.000 kroner i form af en tillægsbevilling i 2012.

Alternativt kan Høje-Taastrup Kommune vælge at kompensere Taastrup Idræts Center fuldt eller delvist, idet kommunen kan godkende, at institutionen optager et lån, ved forøgelse af den eksisterende gæld til Høje-Taastrup Kommune og dermed øger gælden, jf. også mødesag vedr. Taastrup Idræts Centers pantebrev, som fremlægges i Fritids- og Kulturudvalget 30-11-2011.

Økonomi

TIC ansøger om tilskud på 465.000 kr. i 2012.

Retsgrundlag

Byrådets beslutning.

Politik/Plan

Ingen bemærkninger

Information

Ingen bemærkninger

Høring

Ingen bemærkninger



Vurdering

TIC søger om dækning af 10 måneders løn som følge af, at opsigelsesvarsler gør, at der ikke opnås fuld effekt i budgetåret 2012. Der er for alle administrative besparelser i Høje-Taastrup Kommune til budget 2012 vedtaget, at det er besparelsesbeløbet og ikke stillinger der skal opnås, uanset opsigelsesvarsler for de forskellige personaler.

Feriepenge og 6. ferieuge, kan man efter Høje-Taastrup Kommunes normalpraksis ikke få ekstrabevilling til som følge af opsigelse af medarbejdere, uanset at opsigelsen sker fra arbejdstager eller arbejdsgiver.

Det ansøgte beløb på 465.000 kr. (inkl. feriepenge) er en del højere end gennemsnitslønnen for en sammenlignelig teknisk servicemedarbejder tilknyttet de kommunale haller, som ligger på 356.500 kroner på årsbasis.

Administrationen vurderer, ved at kompensere en selvejende institution i forhold til de i budget 2012 vedtagne administrative besparelser stiller man denne i en gunstig position i forhold til de kommunale institutioner.

Administrationen vurderer, at Taastrup Idræts Center er en selvejende institution som har fuld dispositionsret over sit budget. Administration skal i denne forbindelse samtidig henlede opmærksomheden på, at Taastrup Idræts Center ved aflæggelse af regnskab 2010 har en egenkapital på 527.071 kr., som eventuelt kan finansiere institutionens budgetbehov på 465.000 kroner i 2012.

Bilag- og kasseeftersyn på Taastrup Idræt Center den 10. november viser at likviditet og beholdninger udgjorde på eftersynstidspunktet 2.292.752 kr. I forhold til genopretning af TIC's likviditet, kan det konstateres, at likviditeten i hele 2011 har været positiv og med følgende minimumsbeholdninger før modtagelse af de kvartalvise driftstilskud: 28-03-2011 kr. 568.055, 29-06-2011 kr. 545.235, 27-09-2011 kr. 730.318.

En konsekvens af at give mulighed for øget lånoptagelse vil betyde, at sagen om pantebrev bør udsættes til næste økonomiudvalgsmøde.

Administrationen vurderer dog, at det strider mod normal kommunal lånepraksis, at lade Taastrup Idræts Center låne til drift, idet en kommune ikke må låne til dækning af driftsunderskud. Såfremt der ydes lånefinansieret tilskud gøres opmærksom på at dette fragår den totale låneramme for Høje-Taastrup Kommune.

Andre relevante dokumenter

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Taastrup Idræts Center ikke kompenseres for 465.000 kr. i 2012.



3. Swim Team Taastrup

Sagstype: Åben

Type: Fritids- og Kulturudvalget, Institutions- og Skoleudvalget I

Sagsnr.: 11/23756

Sagsfremstilling

I forbindelse med Byrådets vedtagelse af budget 2012 var der enighed blandt forligspartierne om, at Høje-Taastrup Kommune skal indgå dialog med Swim Team Taastrup (STT) om foreningens hørings svar til budget 2012. I hørings svaret giver STT blandt andet forslag til en ændring af den samlede svømmebadsstruktur, etableringen af et foreningsdrevet 50 meters bassin samt hvordan STT kan kompenseres i forbindelse med lukningen af Rønnevangsbadet. I forlængelse af hørings svaret har forligspartierne ønsket en sag, som konkretiserer opgaven med at udarbejde Høje-Taastrup Kommunes fremtidig svømmebadsstruktur.

Baggrund

I dag må konkurrence- og elitesvømmerne træne i 6 forskellige svømmehaller udenfor Høje-Taastrup Kommune, fordi der ikke er kapacitet i Høje-Taastrups svømmehaller og fordi der mangler et 50 meters bassin. VAT Copenhagen (Eliteoverbygning i samarbejde med klubber i Vallensbæk, Albertslund, Glostrup og København), er på nuværende tidspunkt Danmarks næst bedste svømmeklub og har sine rødder på Vestegnen, hvor Vallensbæk, Albertslund og Taastrup startede samarbejdede i 1989. Senere kom Glostrup med og efteråret 2011 er MK31 fra Københavns Kommune blevet en del af VAT Copenhagen. Dette gør, at VAT Copenhagen nu også kan få træningstider i Bellahøj Svømmehal (50 meter), men behovet for en hal på Vestegnen er fortsat stort.

Der er også andre foreninger der berøres af lukningen af Rønnevangsbadet, men disse foreninger vil alle kunne flyttes til primært Taastrup Svømmehal og eventuelt Fløng. STT er med sine over 1000 medlemmer den forening, der påvirkes mest af den kommende lukning af Rønnevangsbadet.

Tids- og handleplan

Der ikke er taget konkret politisk stilling til Swim Team Taastrup hørings svar. Derfor ønsker administrationen i samarbejde med STT, VAT Copenhagen, Danmarks Idræts Forbund og andre relevante interessenter at udarbejde forslag til en tids- og handleplan for en ændring af den samlede svømmebadsstruktur samt undersøge, hvilke muligheder og scenarier der anbefales at arbejde videre, herunder:

- mulighederne for ændringer i fordelingen af offentlig åbningstid samt træningstider udenfor Høje-Taastrup Kommune. Dette gøres for at kompensere STT for tabet af træningstider på grund af lukningen af Rønnevangsbadet.
- muligheden for etableringen af et foreningsdrevet 50 meters bassin samt finansieringsgrundlag. Et 50 meters bassin skal imødekomme det behov som både forenings svømmerne samt konkurrence- og elitesvømmerne har.

Det endelige forslag til tids- og handleplan forventes at blive fremlagt i april 2012.

Udarbejdelsen af forslag til tids- og handleplanen vil tage afsæt i STT hørings svar, som indeholder følgende forslag:

1. STT kompenseres for manglende kontingentindbetaling i forbindelse med nedlæggelse af Rønnevangsbadet svarende til ca. 200.000 kr. pr. år frem til afklaringen af nedenstående forhold.
2. Høje-Taastrup Kommune (HTK) og STT forsøger at indgå aftale med omkringliggende kommuner om aftale om vandtid i disse kommuners eksisterende 50. meters bassin.



3. I samarbejde med HTK sammensætter STT en anden fordeling mellem offentlig åbning og foreningstid i de to offentlige svømmehaller. Målet er at skabe mere vandtid til foreningssvømning med stadig skyldig hensynstagen til andre brugere i offentlig åbning.

4. STT foreslår, at renovering af Taastrup svømmehal påbegyndes maj 2013.

5. STT og HTK undersøger muligheden for, at STT fremadrettet varetager skolesvømning f.eks. som i Gentofte, Odense, Rudersdal m.fl.

6. STT og HTK undersøger muligheden for etablering af foreningsdrevet 50 meters bassin i HTK uden indflydelse på kommunens økonomiske situation jf. model i Køge.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Retsgrundlag

Ingen bemærkninger.

Politik/Plan

Ingen bemærkninger.

Information

Ingen bemærkninger.

Høring

Ingen bemærkninger.

Vurdering

Administrationen vurderer, at der i forbindelse med udarbejdelsen af forslag til en tids- og handleplan for omorganiseringen af den offentlige åbnings- og foreningstid i 2012, nedsættes en arbejdsgruppe på tværs af fagcentrene. Arbejdsgruppen skal i samarbejde med STT forestå undersøgelse af STT's forskellige forslag til ændringer i den samlede svømmebadsstruktur. Dialogen indledes med øvrige brugere af Rønnevangsbadet.

Fritid og Kultur vurderer på baggrund heraf, at administrationen vil kunne nå, at give et kvalificeret forslag til en tids- og handleplan til april 2012.

Andre relevante dokumenter

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. administrationen udarbejder forslag til en tids- og handleplan for omorganiseringen af den offentlige åbnings- og foreningstid i Taastrup og Fløng svømmehaller fra august 2012.
2. tids- og handleplan udarbejdes i samarbejde med STT og andre relevante interessenter.
3. administrationen påbegynder en undersøgelse af muligheden for etableringen af et foreningsfinansieret 50 meters bassin i Høje-Taastrup Kommune.
4. Forslag til tids- og handleplan fremlægges i april 2012.



4. Pantebrev vedr. lån til Taastrup Idræts Center

Sagstype: Åben
Type: Fritids- og Kulturudvalget I
Sagsnr.: 10/27849

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog 31-08-2010, at indfri Taastrup Idræts Center (TIC) gæld hos Realkredit Danmark og omlægge den til et kommunalt lån. Samtidig lægges det nye kommunale lån sammen med det eksisterende kommunale lån fra 2004, som TIC har hos Høje-Taastrup Kommune. I forbindelse med omlægningen er der behov for at tinglyse sikkerhed for det samlede lån i TIC ejendom.

Grunden til ændring af TIC gældssammensætning i 2010 var, at TIC skulle forny deres afdragsfri lån med udløb 2010 hos Realkredit Danmark. Ved denne lejlighed blev administrationen opmærksom på, at TIC's gæld i henhold til den kommunale lånebekendtgørelse, skal tælle med i kommunens samlede låneportefølje, hvorfor det vurderedes hensigtsmæssigt, at samle gælden hos kommunen frem for, at TIC havde gæld hos Realkredit Danmark.

Der er udarbejdet pantebrev som skal tinglyses. I pantebrevet samles TIC's to kommunale lån samt udgifter til tinglysning jfr. nedenstående opstilling.

Lånetype	Gæld 2010	Sikkerhed	Oprindelig hovedstol
Realkredit (2002), indfriet med	7.233.844	Pantebrev	7.208.000
Kommunelån (2004)	1.945.000	Ingen	3.745.000
Afgiftspantebrev (gebyr)	2.300		
Tinglysningsafgift af forhøjelse	29.560		
Tinglysningsgebyr	1.400		
I alt nyt pantebrev	9.212.104		10.593.000

Udover ovenstående findes pantebrev fra 1994 vedr. TIC på 5.075.400 kroner, som er rente og afdragsfrit.

Økonomi

Det kommunale lån fra 2004 var i henhold til Byrådets beslutning af 24-08-2004 uden forrentning.

Ved låneomlægningen blev det aftalt med TIC, at rente og afdrag til lånet fremadrettet skal modregnes i TIC's årlige tilskud.

Det betyder, at der skal ske en budgetomplacering mellem tilskudskontiene vedr. TIC og kommunens konti for renter og afdrag, jævnfør nedenstående oversigt.



Med udgangspunkt i pantebrev på 9.212.104 kroner, som TIC skal forrente og afdrage skal der ændres følgende i budgettet:

Bevilling		2011	2012	2013	2014	2015
770 Fritid	Reduktion af tilskud	266.500	279.100	279.100	279.100	279.100
290 Finansiering	Renteindtægt	-228.800	-192.300	-180.800	-168.700	-156.000
90 Finansiering	Afdrag	-471.200	-523.100	-550.300	-578.500	-607.700
	Netto til kassen	-433.500	-436.300	-452.000	-468.100	-484.600

Således opnås der under et, en merindtægt i forhold til budgetteret i 2011-2015 på Økonomiudvalget, denne merindtægt er udtryk for tilbagebetaling af kasseudlæg ved indfrielse af TIC' s lån i 2011, som således tilbagebetales over 13,5 år.

Retsgrundlag

Byrådets beslutning.

Politik/Plan

Ingen bemærkninger

Information

Ingen bemærkninger

Høring

Ingen bemærkninger

Vurdering

Ingen bemærkninger

Andre relevante dokumenter

Bekræftelse fra TIC bestyrelse/formand på pantebrevsgælden.

Indstilling

Administrationen indstiller, at

	2011	2012	2013	2014	2015
Der gives positiv til- lægsbevilling på bevil- ling: 770 Fritid	266.500 kr.	279.100 kr.	279.100 kr.	279.100 kr.	279.100 kr.
Der gives negativ til- lægsbevilling på bevil-	700.000 kr.	715.400 kr.	731.100 kr.	747.200 kr.	763.700 kr.



ling: 290 Finansiering					
Nettotilførsel til kassen	433.500 kr.	436.300 kr.	452.000 kr.	468.100 kr.	484.600 kr.



5. Godkendelse af nye timestfordelingsregler for Idrættens samråd.

Sagstype: Åben
Type: Fritids- og Kulturudvalget I
Sagsnr.: 11/2602

Sagsfremstilling

Idrættens samråds forretningsudvalg har i løbet af 2011 udarbejdet nye regler for fordeling af timer i kommunens idrætsfaciliteter. Administrationen har deltaget i processen.

Forslag til nye regler for fordelingen har været behandlet i Idrættens samråd og været sendt i høring i idrætsforeningerne under samrådet. Efter høringen blev reglerne behandlet på Idrættens Samråds ekstraordinære repræsentantskabsmøde den 28.09.2011 og igen på Idrættens Samråds møde 05-10-2011, hvor de sidste høringssvar blev indarbejdet i reglerne.

Folkeoplysningsudvalget behandler sagen på deres møde den 23-11-2011 og udvalgets beslutning vil foreligge på Fritids- og Kulturudvalgets møde den 30-11-2011.

Reglerne forelægges Byrådet til godkendelse. Reglerne træder ved godkendelse i kraft 01-01-2012 og får virkning på fordelingen af faciliteter i sæson 2012/13.

De vigtigste ændringer er:

- Fremover er kommunen ét område mod tidligere tre områder. Det betyder at foreninger kan søge timer på alle anlæg i hele kommunen. Nærhedsprincippet gælder fortsat for at sikre træningsmuligheder i nærmiljøet, princippet er i overensstemmelse med Folkeoplysningsloven. Faciliteterne fordeles fortsat i forhold til antal medlemmer.
- Idrættens samråd afsætter inden fordelingen af timerne tider til Elite- og Talentudvikling på baggrund af ansøgning fra Eliteidrætsbestyrelsen.
- Foreninger/hold med et højt aktivitetsniveau og behov for flere træningspas kan inden 01-12 ansøge om ekstra tid i faciliteterne. Tiltaget imødekommer de hold, hvor der er særlig højt aktivitetsniveau uden, at deltagerne har nået eliteniveau.
- Fleksible faciliteter tæller kun med den andel af faciliteten som aktiviteten er tildelt. Det betyder, at hvis gymnastik og volley deler en hal i 1/3 og 2/3, så tæller timen kun for henholdsvis 1/3 og 2/3.
- Ydertimerne kl. 15:00-16:00 og kl. 22.00-23:00 tæller kun med 50 %. Det betyder at foreninger, der træner i ydertimerne kan få dobbelt så mange timer som de er berettiget til.
- Deltagere, der træner i dagtimerne, kan ikke tælle med i den normale fordeling.
- Opgørelsesperioden for indberetning af medlemmer er ændret til 01-01 – 31-12. Ændringen er koordineret med stikprøvekontrol og timestfordeling.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Retsgrundlag

Folkeoplysningsloven §§ 21 og 22 samt 33 stk. 4.



Politik/Plan

Bevægelses- og idrætspolitikken.

Information

Ingen bemærkninger.

Høring

Idrætsforeningerne under Idrættens samråd er blevet hørt i sagen.

Vurdering

Administrationen vurderer, at reglerne for fordeling af timer i de kommunale idrætsfaciliteter udarbejdet af Idrættens samråd kan godkendes på det foreliggende grundlag. De ændrede regler understøtter den nye Idræts- og Bevægelsespolitik. Det vurderes endvidere, at reglerne overholder gældende lovgivning på området.

Andre relevante dokumenter

Dokument nr. 2665304/11 Idrættens timefordelingsregler.

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. Idrættens timefordelings regler godkendes som de foreligger i dokument 2665304/11.
2. Reglerne har virkning fra 01-01-2012.



6. Ansøgning om udvidet spiritusbevilling i kommunalt klubhus

Sagstype: Åben
Type: Fritids- og Kulturudvalget I
Sagsnr.: 11/29180

Sagsfremstilling

Taastrup Idræts Klub (TIK) har i henhold til Folkeoplysningsloven fået stillet klubhuset i Taastrup Idrætspark til rådighed af Byrådet. Huset bruges til møder, samvær før og efter træning samt til lukkede arrangementer for medlemmerne. TIK har etableret en bar, hvor medlemmer og andre brugere af idrætsparken kan købe almindelig øl og vin i huset. Klubben har en bevilling til salg af almindelig øl og bordvin.

TIK ønsker at søge en udvidet spiritusbevilling, så foreningen kan sælge stærk alkohol og luksusøl. Da Høje-Taastrup Kommune ejer bygningen, skal Byrådet som ejer give samtykke til indhentning af ny bevilling til klubhuset.

Det er et lovkrav for TIK at have en spiritusbevilling, når klubben ønsker at sælge øl, vin og eventuelt spiritus. I klubhuse, hvor der ikke er salg af øl/vin, er det ikke nødvendigt med en bevilling ved klubbens lukkede arrangementer for foreningens medlemmer. Spiritusbevilling er et lovkrav ved erhvervsmæssig udskænkning af alkoholholdige drikke.

Sagen forelægges Byrådet, da den vil danne præcedens for kommunens øvrige klubhuse/-lokaler.

Kommunens klubhuse/-lokaler står til foreningernes rådighed, hvilket betyder, at børn og unge har deres gang i faciliteterne.

Byrådet vedtog 19.12.2006 Høje-Taastrup Kommunes Sundhedspolitik, hvori der er opstillet fire målsætninger og fokusområder på alkoholområdet:

- forebygge flest mulige skader som følge af alkohol og rusmiddelbrug
- arbejde for, at ingen børn drikker, at unges alkoholdebut udskydes, og at de ikke ryger hash,
- gribe tidligst muligt ind i forhold til unge, der alligevel bruger/misbruger rusmidler
- styrke udbredelsen af alkoholpolitikker med regler om, hvor og hvornår man må nyde alkohol.

Høje-Taastrup Kommunes institutioner arbejder med sunde kostvaner, rygevaner og alkoholvaner blandt kommunens børn og unge.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Retsgrundlag

Byrådets beslutning.

Politik/Plan

Sundhedspolitikken.

Information

Ingen bemærkninger.

Høring

Ingen bemærkninger.



Vurdering

Administrationen vurderer, at en eventuel tilladelse til at søge udvidet spiritusbevilling til Taastrup Idræts Klub vil danne præcedens for de foreninger, som har fået stillet kommunale klubhuse/-lokaler til rådighed.

Derudover vurderer administrationen, at tilladelse til udvidet spiritusbevilling og dermed udskænkning af stærk alkohol og luksusøl ikke er i overensstemmelse med Høje-Taastrup Kommunes Sundhedspolitik.

Ved foreningernes lukkede arrangementer for foreningens medlemmer kan der nydes øl, vin og alkohol uden bevilling, hvis der ikke er tale om erhvervsmæssig salg.

Endelig vurderer administrationen at salg af spiritus ikke understøtter foreningernes formål, men et erhvervsmæssigt formål.

Andre relevante dokumenter

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Taastrup Idræts Klubs ansøgning om tilladelse til at indhente en udvidet spiritusbevilling afvises.



7. Status Kultur- og Uddannelseshus

Sagstype: Åben

Type: Fritids- og Kulturudvalget og Institutions- og Skoleudvalget I

Sagsnr.: 11/23276

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede 25-01-2011, at Parkskolens arealer anvendes til Kultur- og Uddannelseshus.

"Parkskolens arealer anvendes til Kultur- og uddannelseshus samt eventuelt til nogle administrative funktioner. Kulturelle institutioner, Linie 10 og Ungdomsskolen placeres sammen i Kultur- og uddannelseshuset. Den nærmere organisering besluttet efter inddragelse af de involverede institutioner og de relevante fritidsbrugere. Det endelige finansieringsbehov ud over de angivne 17 mio. kroner til indretning af Kultur- og Uddannelseshuset afklares, når en samlet plan for den fremtidige anvendelse af bygningerne er fastlagt. Målet er, at de fritidsbrugere, der flyttes til Kultur- og Uddannelseshuset, skal tilbydes fuldt tilfredsstillende forhold". dok. 1980288/11

Administrationen har efterfølgende nedsat en arbejdsgruppe bestående af de involverede institutioner og relevante fritidsbrugere med det formål, at formulere en fælles vision for det nye Kultur- og Uddannelseshus. Visions- og inddragelsesprocessen har forløbet siden maj 2011, og arbejdsgruppen er ved at udarbejde værdigrundlaget for det kommende Kultur- og Uddannelseshus, med følgende vision:

- Et sted, der samler kultur og uddannelse i Høje-Taastrup Kommune i en fælles dialog mellem mennesker
- Et åbent, levende og aktivt hus med innovative og folkeoplysende aktiviteter
- Et sted med en fælles portal, som altid har åbent
- Et hus, der tilbyder "kultur i det nære miljø" i krydsfeltet mellem frivillige og professionelle aktører

Helhedssyn i organiseringen af Kultur- og Uddannelseshuset

Sideløbende med formuleringen af visionen for det nye Kultur- og Uddannelseshus har administrationen undersøgt forskellige muligheder for organisering af kulturhuset med fokus på Høje-Taastrup Kommunes svære økonomiske situation og skolestrukturens afledte konsekvenser på klubområdet.

På baggrund heraf fremlægger administrationen forslag til den fremtidige organisering af Kultur- og Uddannelseshuset, hvor udgangspunktet har været et helhedssyn på hvordan der bedst kan skabes optimal synergi mellem de involverede institutioner, fritidsbrugere og foreninger i og ved det nye Kultur- og Uddannelseshus samt hvordan etableringen bedst muligt understøtter kommunens ejendomsstrategi.

Parkskolen bruges i dag, udover til skoleformål, af mange forskellige foreninger, pt. er det følgende foreninger:

- Fritids- og ungdomsklubben Impulsen
- Hobbyværkstedet
- Dramaskolen
- TIK Badminton
- TIK Gymnastik
- FOF
- AOF
- BIF Badminton



- Taastrup gourmet- og vinklub (Hjemkundskab)
- TBK 786
- Ungdomsskolen
- Musikskolen Spil Op
- Alléparkens Badmintonklub
- B70 Idrætsbanko
- Høje-Taastrup Kommune - Fit for kids
- Skytteklubben, Skydebane i kælder

Forslag til fremtidig organisering af foreninger og institutioner i og på Parkskolen

Alle arealangivelser er omtrentlige. Fastlæggelse af endelig arealfordeling sker i forbindelse med formulering af byggeprogram for den enkelte aktivitet.

Fremtidige brugere på Parkskolen	Beskrivelse	Areal
Foreninger:	Nuværende foreninger fortsætter deres aktiviteter på skolen. <ul style="list-style-type: none">- Et bredere samarbejde mellem foreningerne kan etableres via visionen for Kultur og Uddannelseshuset til gavn for borgerne.	Fortrinsvis kælderlokaler samt andre lokaler som har ledig tid.
10. klasse og Ungdomsskolen:	Placering af 10. klassecentret og Ungdomsskolen. <ul style="list-style-type: none">- Et øget samarbejde mellem de to institutioner kan give en synergieffekt i forhold til brugerne og en mere effektiv administration.- Faglokaler indgår som en del af arealet, selvom disse også anvendes af andre brugere (1250 m²)	2700 m ²
Fritids- og Ungdomsklub:	<ul style="list-style-type: none">- Fritids- og ungdomsklubberne Impulsen og Trillingeklubberne lægges sammen og placeres på Parkskolen.- Ved at lægge klubberne sammen opnås en bedre personalenormering i forhold til arbejdet med de unge i afdelingen i Blåkildegård.- Der vil kunne etableres et bedre aftenklubtilbud. - Arealbehov er baseret på 340 indskrevne børn.	1100 m ²
Sprogskolen.	Sprogskolen flyttes fra Erik Husfeldtsvej, med henblik på at tømme Erik Husfeldtsvej og flytte Jobcenteret på Rådhuset.	1000 m ²
Mødecenter for de politiske foreninger :	Mødelokaler for de politiske foreninger samles her et centralt sted i kommunen, dette vil frigøre lokaler i andre kommunale bygninger	200 m ²
Spillested med Cafe/ Kantine:	Etablering af spillested med cafe, tilgængelig for husets brugere og andre unge.	400m ²



Fælles servicedesk/reception:	Som husets fælles omdrejningspunkt etableres en servicedesk / reception som servicerer husets brugere. Arealet skal samtidig fungere som uformelt mødested for brugere af huset.	300 m ²
Disponeret areal:		5700 m ²
Parkskolen samlede areal	Kælder (3500m ²)	8100 m ²
Disponibelt areal pt.	Kælder (900m ²)	2400 m ²

Som det ses af ovenstående er der ikke på nuværende tidspunkt disponeret over hele Parkskolens areal, der vil i det videre arbejde blive taget stilling til hvilke brugere / aktiviteter der ud over de her nævnte, vil blive foreslået som brugere i Kultur- og Uddannelseshuset. Det vil blive vurderet om det overskydende areal skal anvendes til skoleformål, fritidsformål eller kulturformål, alt efter hvordan der kan opnås synergi mellem de forskellige aktiviteter. Der vil i en opfølgende sag i februar 2012 blive fremlagt et forslag til sammensætningen af den samlede brugergruppe.

Som konsekvens af ovenstående forslag til placering af institutioner og foreninger vil en række nuværende kommunale bygninger blive fraflyttet. Der vil senere blive taget stilling til hvordan de fraflyttede ejendomme kan udnyttes.

Til forberedelse af den politiske sag om proces- og tidsplan for Kultur- og Uddannelseshuset, nedsættes nu en tværfaglig arbejdsgruppe med relevante interessenter og med Center for Ejendom og Intern Service, som tovholder. Gruppen inddrager de enkelte brugere i arbejdet med at udforme de konkrete byggeprogrammer.

Arbejdsgruppen fremlægger en sag i februar 2012, som belyser hvordan etableringen af Kultur- og Uddannelseshuset kan forløbe tidsmæssigt, en plan over indflytningen samt tilhørende økonomi på overslagsbasis.

Ønsker til organisering af de musiske skoler

Der har været en række udfordringer forbundet med visionsprocessen for det nye Kultur- og Uddannelseshus. På dialogmøderne har de involverede institutioner og foreninger løbende drøftet, hvorvidt de var interesseret i at blive placeret i det kommende Kultur- og Uddannelseshus på Parkskolen.

Musik er en udøvende og optrædende kunstart, hvor koncerten og formidlingen af musikken er omdrejningspunktet for musikskolens virksomhed. Det er af helt afgørende betydning at egnede koncertfaciliteter er tæt beliggende til Musikskolens base, undervisningslokaler og musikalske miljø. Det handler bl.a. om logistik vedr. instrumenter, forstærkere, nodestativer m.m. men også om synligheden af koncertfaciliteten i elevernes daglige bevidsthed.

På baggrund af byrådets afsatte budget for det kommende Kultur- og Uddannelseshus vurderer musikskolens ledelse, at en flytning til Parkskolen vil betyde en forringelse af Musikskolens faciliteter. Der vil være behov for etablering af særlige tekniske og fysiske faciliteter, på grund af bl.a. akustik og lydforhold, som vil være temmelig udgiftskrævende. Ved at bibeholde Musikskolens nuværende placering på Poppel Allé, Kulturcentret, kan der opnås en større synergieft samt med, at kvaliteten af musikskolens tilbud vil kunne øges.

Endelig vil Musikskolens nuværende placering i Kulturcentret understøtte den kulturelle fødekæde, idet Musikskolen allerede har en række samarbejdspartnere i Taastrup Kulturcenter,



herunder Taastrup Musikforening, Harmoniorkestret Conductor og koret Facett, som Musikskolen ønsker at fastholde og udvikle samarbejdet med.

I dag har Billedskolen værkstedsfaciliteter i Medborgerhuset, undervisningsaktiviteter placeret decentralt på skolerne og en administration, som er placeret i Taastrup Kulturcenter. Billedskolens ledelse foretrækker, at Billedskolen i fremtiden placeres i Taastrup Kulturcenter. Argumentet er, at en flytning til kulturcentret vil give et mere udbytterigt samarbejde med især Musikskolen og de kulturelle foreninger, herunder Taastrup Kunstforening. Af praktiske årsager vil en flytning til Taastrup Kulturcenter også være en bedre løsning, da Billedskolens administration i forvejen er placeret her. Såfremt en flytning til kulturcentret ikke er mulig, er det Billedskolens anden prioritet at bevare værkstedfaciliteterne i Medborgerhuset.

Ønske om sammenlægning af fritids- og ungdomsklubberne Trillingeklubberne og Impulsen på Parkskolen

Det foreslås, at sammenlægge fritids- og ungdomsklubberne Trillingeklubberne og Impulsen på Kultur- og Uddannelseshuset, således at Trillingeklubbens afdeling på Parkvej 78a og Impulsens lokaler på Poppel Allé frigives, mens Trillingeklubbens afdeling Blåkanten bevares som satellit i den ny klub på Parkskolen.

Lederne af de to klubber bakker helt op om forslaget, som, de mener, vil give mange muligheder for børnene og de unge i området.

Øvrige institutioner og foreningers placering i forhold til udmøntningen af skolestrukturen

Ud over ovennævnte forslag til organisering af berørte institutioner i og omkring Kultur- og Uddannelseshuset arbejder administrationen på at finde en optimal placering af en lang række kommunale aktiviteter, bl.a. aftenskolerne; Magasiner til Kroppedal Museum, FOF og AOF, Daghøjskolen, Taastrup Bokseklub og Taastrup Forenings Fitness (TFF) m.fl.

TFF er en godkendt folkeoplysende forening og administrationen er i løbende dialog med bestyrelsen for TFF om at finde egnede lokaler.

På baggrund af ovenstående udarbejder administrationen en plan for øvrig organisering af institutioner og foreninger i forbindelse med den videre udmøntning af skolestrukturen. Forslaget fremlægges i en sag i foråret 2012.

Økonomi

Driftsøkonomi:

Der er i skolestrukturens økonomi indregnet en samlet bygningsdriftsbesparelse på 3,5 mio.kr. pr. år fra og med 2013, i forbindelse med tømning af Parkskolen og etablering af kultur- og Uddannelseshuset.

Nedenstående tabel viser hvilke bygningsdriftsbesparelser der knytter sig til de centrale aktører i Kultur- og Uddannelseshuset.

Den fulde besparelse på bygningsdriftsbudgettet kan først indregnes i budgetterne når de fraflyttede ejendomme enten er solgt eller overtaget af anden kommunal aktivitet med eget bygningsdriftsbudget, idet de eksisterende ejendomme fortsat skal driftes for at bevare deres værdi.

Som det ses af nedenstående er det pt. kun på Højgården at driftsbesparelsen kan realiseres i 2013.

Det forventes at:

- Salg af Erik Husfeldtsvej (Linie 10, Sprogcenteret) forventes at have en tidshorisont på 3-4 år fra igangsætning.
- Salg af Ungdomsskolen forventes at have en tidshorisont på 1-2 år fra igangsætning.

Det samlede årlige forbrug til bygningsdrift på Parkskolen udgør i dag	
(feks. Rengøring, teknisk serviceleder, vagt, varme, el, vand, renovation, forsikring,	5,4 mio.kr.



indog udvendig vedligeholdelse, Driftsbyen (gartner, legeplads))	
Besparelser på bygningsdrift i forbindelse med flytning og afvikling af :	
Linie 10*	2,0 mio.kr.
Ungdomsskolen*	0,7 mio.kr.
Højgården ***	0,3 mio. r.
Sprogcenteret*	0,8 mio.kr.
Parkvej 78A**	0,25 mio.kr.
Impulsen**	0,25 mio.kr.
Samlet bygningsdriftsbesparelse	4,3 mio.kr.

* Ejendom forventes solgt.

** Ejendommens fremtid er uafklaret

*** Flyttes til Mølleholmhøjskolen, men indgår i den samlede driftsbesparelse på Parkskolen jf. Skolestruktur-sagen

Anlægsøkonomi:

Der er afsat 8,5 mio.kr. i 2012 og 8,5 mio. kr. i 2013 til ombygningen og indretningen af kultur- og Uddannelseshuset. Der fremlægges en sag i februar 2012 som giver et forslag til den samlede udnyttelse af Kultur- og Uddannelseshuset, samt overslag over den samlede økonomi.

Ved flytning af Impulsen kan der opnås en anlægsbesparelse på ca. 162.000 kr. pr. år fra flyttetidspunktet og til og med 2015, idet leje af pavillioner falder væk når Impulsen flytter.

Retsgrundlag

Byrådets beslutning.

Politik/Plan

Ingen bemærkninger.

Information

Ingen bemærkninger.

Høring

Forslaget sendes i høring hos MEDorganisationen samt i forældrebestyrelserne i Fritids- og Ungdomsklubberne Impulsen og Trillingeklubberne.

Vurdering

Administrationen vurderer, at placeringen af linie 10 og Ungdomsskolen er i overensstemmelse med byrådets beslutning om ny skolestruktur. I sammenhæng hermed vurderer administrationen, at der i forbindelse med overflytningen af linie 10 fra EUC bygningen på Erik Husfeldts Vej 2E, kan påbegyndes en rømning af bygningen med henblik på salg. Rømningen af bygning-



gen vil muliggøre en flytning af Høje-Taastrup Sprogcenter, som vurderes at kunne overflyttes til lokaler på Kultur- og Uddannelseshuset.

Administrationen vurderer endvidere, at en sammenlægning af fritids- og ungdomsklubberne Trillingeklubberne og Impulsen i lokaler på Kultur- og Uddannelseshuset, vil kunne give en synergieffekt i forhold til skabelsen af et samlet undervisnings-, fritids- og kulturtilbud til børn og unge i og ved Parkskolen. Ved etableringen af en ny klub på Kultur- og Uddannelseshuset frigives samtidig Impulsens lokaler på Poppel Allé.

Overflytningen af Trillingeklubberne til lokaler på Kultur- og Uddannelseshuset vil frigive Klubbens bygning på adressen Parkvej 78a.

Ved placeringen af de ovennævnte institutioner og foreninger indfries de budgetmæssige forudsætninger i skolestrukturen på 3,5 mio. kr. og giver samtidig et provenu på 0,8 mio. kr.

Administrationen vurderer endvidere, at placeringen af Billedskolen og Musikskolen i og ved Taastrup Kulturcenter vil være med til at styrke det faglige indhold i og samarbejdsfladerne mellem de to musiske skoler. Kerneelementet i såvel Musikskole som Billedskole er, at eleverne her får mulighed for at møde den professionelle engagerede faglighed og den kunstneriske arbejdsproces. Der er fokus på de æstetiske læringsprocesser. Eleverne oplever kunsten og kulturen i mødet med dem, der skaber den og dem, der stiller krav om faglighed og kvalitet. Ved at placere Musikskolen og Billedskolen sammen kan de enkelte fagligheder både udvikle sig sammen og hver for sig, og det faglige personale og eleverne kan inspireres af hinandens musisk-kreative aktiviteter. Den kulturelle fødekæde styrkes i samarbejdet mellem de musiske skoler og foreningerne og derved vil Taastrup Kulturcenter kunne udvikle sig til et kraftcenter for børnekulturen og for det mere etablerede foreningsliv.

Endelig vurderer administrationen, at der skal udarbejdes en proces- og tidsplan for øvrig organisering af institutioner og foreninger i forbindelse med den videre udmøntning af skolestrukturen. I proces- og tidsplanen vil placeringen af institutioner og foreninger ske i overensstemmelse med "kloge m2" samt hensyn til eventuelle synergieffekter med øvrige aktiviteter i Kultur- og Uddannelseshuset.

Andre relevante dokumenter

"Endelig beslutning om ny skolestruktur i Høje-Taastrup Kommune". Dok.nr. 3049739

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. Fritids- og Kulturudvalget:
 - a) Principgodkender følgende vision for det kommende Kultur- og Uddannelseshus:
 - Et sted, der samler kultur og uddannelse i Høje-Taastrup Kommune i en fælles dialog mellem mennesker
 - Et åbent, levende og aktivt hus med innovative og folkeoplysende aktiviteter
 - Et sted med en fælles portal, som altid har åbent
 - Et hus, der tilbyder "kultur i det nære miljø" i krydsfeltet mellem frivillige og professionelle aktører.
 - b) Med henblik på, at styrke den kulturelle fødekæde placeres Musikskolen og Billedskolen i og ved Taastrup Kulturcenter.
2. Institutions- og Skoleudvalget:
 - a) Principgodkender følgende vision for det kommende Kultur- og Uddannelseshus:



- Et sted, der samler kultur og uddannelse i Høje-Taastrup Kommune i en fælles dialog mellem mennesker
 - Et åbent, levende og aktivt hus med innovative og folkeoplysende aktiviteter
 - Et sted med en fælles portal, som altid har åbent
 - Et hus, der tilbyder "kultur i det nære miljø" i krydsfeltet mellem frivillige og professionelle aktører.
- b) Principgodkender en sammenlægning af fritids- og ungdomsklubberne Impulsen og Trillingeklubberne på Kultur-og uddannelseshuset. Trillingeklubbernes afdeling Blåkanten bevares som satellit i den ny klub på Kultur- og Uddannelseshuset.
- c) Overflytning af fritids- og ungdomsklubberne Impulsen og Trillingeklubberne til Kultur-og uddannelseshuset, idet beslutning om indflytning i forhold til tidsplanen indarbejdes i proces- og tidsplan der forelægges udvalget i februar 2012.
3. Økonomiudvalget:
- a) Overflytning af Linie 10 til Kultur- og Uddannelseshuset sker som forudsat i beslutningen om skolestrukturen af 25.01.11, idet beslutning i forhold til tidsplan om indflytning indarbejdes i proces- og tidsplan der forelægges udvalget i februar 2012.
- b) Overflytning af Høje-Taastrup Ungdomsskole til Kultur- og Uddannelseshuset sker som forudsat i beslutningen om skolestrukturen af 25.01.11, idet beslutning om indflytning indarbejdes i proces- og tidsplan der forelægges udvalget i februar 2012.
- c) Administrationen udarbejder en proces- og tidsplan der forelægges udvalget i februar 2012 vedrørende en eventuel tømning af Erik Husfeldtsvej samt placering af øvrige foreninger og institutioner i forbindelse med den videre udmøntning af skolestrukturen.



8. Revidering af Folkeoplysningspolitikken

Sagstype: Åben
Type: Fritids- og Kulturudvalget I
Sagsnr.: 11/335

Sagsfremstilling

Folketinget besluttede en revision af Folkeoplysningsloven 07-06-2011. Revisionen betyder, at alle kommuner skal vedtage en folkeoplysningspolitik inden 01-01-2012. Denne sag beskriver forslaget til folkeoplysningspolitik og de øvrige ændringer i folkeoplysningsloven, som Byrådet skal forholde sig til.

Lovrevisionen åbner muligheden for udvikling af nye organisationsformer og samarbejder mellem eksisterende aktører på området. Der lægges også op til at imødekomme nye borgere og udsatte målgrupper i det danske samfund ved foreksempel at fravige kravet om deltagerbetaling i forbindelse med folkeoplysende aktiviteter med støtte efter folkeoplysningsloven. Lovrevisionen præciserer, at formålet med voksenundervisningen og det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde er at fremme demokratiforståelse og aktivt medborgerskab. Lovrevisionen bestemmer endvidere, at Byrådet skal vedtage og offentliggøre en politik for den folkeoplysende virksomhed, og at brugerne skal inddrages, men at det er op til kommunen selv at finde en form på, hvordan brugerinddragelsen skal foregå.

Brugerindflydelse

Af lovrevisionen fremgår det, at det er op til Byrådet at afgøre, hvordan brugerne fremover skal have indflydelse. Det vil sige, at reglerne om nedsættelse af folkeoplysningsudvalg er udgået og loven påpeger alene, at Byrådet skal oprette et udvalg med repræsentation for den virksomhed, der kan få tilskud. (§ 35 stk. 2)

Det betyder, at reglerne om, hvornår der skal holdes valg til udvalget, og hvordan sammensætningen skal være, samt hvordan kompetencefordelingen mellem Byråd og brugerne skal være, kan genovervejes.

Administrationen har holdt møder med fire af de fem samråd og deres foreninger for at få input til den fremtidige struktur på brugerindflydelsen, samt forslag til samarbejde med andre aktører og målsætninger for folkeoplysningspolitikken.

Alle samråd er tilfredse med samrådsstrukturen og Folkeoplysningsudvalget, som det brugerorgan, der binder folkeoplysningspolitikken sammen. Der lægges vægt på, at politikere og brugere sidder i samme udvalg og drøfter konkrete sager og politikker. Det giver indsigt begge veje og bæredygtige beslutninger. Lovændringen giver som nævnt mulighed for at sammensætte et evt. folkeoplysningsudvalg anderledes end i dag, hvor der er flertal af brugere, og der er ikke krav om, at der skal være politikere i udvalget. Det ønsker alle samråd dog.

Brugerrepræsentationen er i dag fordelt med to repræsentanter til henholdsvis idrætten, børne- og ungdomsorganisationerne (BUS) og voksenundervisningen (VUS). Samrådet for Øvrige Foreninger og Kulturelt Samråd har hver en repræsentant. Derudover er der valgt en repræsentant fra handicaporganisationerne, en tilforordnet fra Ungdomsskolen og en tilforordnet fra de ansatte i voksenundervisningen. Da fordelingen af repræsentanter oprindeligt blev besluttet, lagde Byrådet vægt på antallet af medlemmer og foreninger under de enkelte samråd.

Siden oprettelsen af Folkeoplysningsudvalget i 1991 har udviklingen af foreninger under de respektive samråd vist en tilbagegang for BUS og VUS, mens der er kommet væsentligt flere foreninger i det kulturelle samråd og samrådet for øvrige foreninger. Det foreslås derfor, at et kommende folkeoplysningsudvalg på brugersiden bliver repræsenteret af kun en repræsentant for hvert samrådsområde, således at det bliver et "aktivitetsbestemt" demokrati. Hvis man går den anden vej og opnormerer antallet af repræsentanter for alle samrådsområderne til to, vurderes det, at udvalget bliver unødigt stort.



Det foreslås samtidig, at handicaprepræsentanten og de tilfornordnede repræsentanter for Ungdomsskolen og underviserne i voksenundervisningen ikke længere har sæde i folkeoplysningsudvalget. For at tilgodese samarbejde med aktører, der er tilgrænset folkeoplysningen foreslås en ad hoc repræsentation i samrådene.

Den foreslåede nedsættelse af antallet af brugerrepræsentanter til fem i udvalget, betyder, idet man stadig ønsker et flertal af brugerrepræsentanter, at der også skal skæres ned på antallet af Byrådsmedlemmer, som i dag er seks.

Den politiske fordeling af pladserne i udvalget afspejler i dag det politiske styrkeforhold mellem partierne i Byrådssalen. Det foreslås, at denne balance fastholdes, hvilket betyder en reduktion i politikernes repræsentation med to personer. Derved vil Folkeoplysningsudvalget fremover bestå af ni personer mod 18 i dag.

Som omtalt i det foregående er samrådene tilfredse med forholdene omkring samrådene, deres antal, deres interne valgstruktur, valgperiode og kompetence. Det foreslås derfor, at disse bevares i deres nuværende form i den fremtidige folkeoplysningsstruktur.

Lovrevisionen giver kommunen mulighed for selv at vælge, hvor lang tid udvalgets repræsentanter skal sidde, inden der skal foretages nyvalg. I og med at Folkeoplysningsudvalget fortsat foreslås at have repræsentation af byrådspolitikere, foreslås det, at Folkeoplysningsudvalget fortsat vælges for en fireårig periode, der følger Byrådets. Det foreslås også, at det nuværende Folkeoplysningsudvalg og samrådene fortsætter perioden ud for at få alle dele af den ny lov og folkeoplysningspolitikken på plads.

Samarbejde med beslægtede områder

Den reviderede folkeoplysningslov lægger op til, at folkeoplysningsområdet samarbejder med aktører, som grænser op til området. Herunder f.eks. selvorganiserede, handicappede og frivillige sociale foreninger. Det kan også være f.eks. folkeskoler og institutioner, gymnasiet, ungdomsskolen, de musiske skoler og bibliotekerne.

Det foreslås, at de enkelte samråd og deres foreninger søger samarbejde med disse tilgrænsende aktører. Eventuelt ved at invitere til deltagelse på samrådsmøder, hvor muligheder for samarbejde og partnerskaber kan udforskes.

Ved denne model sikres mulighed for samarbejde mellem relevante samarbejdsparter uden for folkeoplysningen og folkeoplysende foreninger om konkrete projekter eller aktiviteter.

Det bliver Folkeoplysningsudvalget, der gennem folkeoplysningspolitikken skal etablere mekanismer og incitamentsstrukturer, der gør de folkeoplysende foreninger og de tilgrænsende områder interesseret i at samarbejde med hinanden.

Herved kan de folkeoplysende foreninger og deres aktiviteter udvikles og få kontakt til flere potentielle nye medlemmer.

Kompetencefordeling

Af § 35 i den reviderede folkeoplysningslov fremgår det, at brugerinddragelsen mindst skal omfatte:

- Forslaget til folkeoplysningspolitik
- Kommunens budgetforslag
- Kommunens tilskudsregler
- Retningslinjer for udviklingspuljen

Det betyder, at Byrådet ikke behøver uddelegere yderligere kompetence til brugerne end ovenstående. Da det imidlertid foreslås fortsat at have et Folkeoplysningsudvalg, vil det være fornuftigt at tildele brugerne mere kompetence.

I dag er kompetencefordelingen mellem Byrådet, Folkeoplysningsudvalget og samrådene besluttet ud fra følgende overordnede principper:



- Størst mulig rammefastsættelse i Byrådet
- Størst mulig beslutningskompetence i Folkeoplysningsudvalget
- Størst mulig decentralisering og udmøntning af regler og fordeling af tilskud

Disse overordnede principper om kompetencefordeling har hidtil været detaljeret i ni konkrete arbejdstemaer, hvor der for hvert tema er angivet, hvem der har hhv. beslutningskompetence, udtaleret, skal orienteres, tager initiativ og stiller forslag.

Disse principper og detaljeret kompetencefordeling foreslås generelt fastholdt, men opdateret til de nugældende forhold. F.eks. skal omtalen af "mindst 5% puljen" erstattes af den nuværende udviklingspulje. Det kan også overvejes, om samrådene hver især skal have indstillingskompetencen til forslag til udviklingspuljen, således at hvert samråd har medindflydelse på udviklingstiltag m.m. i forbindelse med målopfyldelse af politikker på idræts- og bevægelsespolitikken, den kommende kulturpolitik og de planlagte politikker for de resterende samrådsområder.

Der skal gøres opmærksom på, at fremover kan al kompetencedelegering tilbagekaldes af Byrådet undtagen brugerinddragelsen på de fire ovennævnte punkter jf. § 35 i den reviderede folkeoplysningslov.

Folkeoplysningspolitik

Ifølge § 34 i den reviderede folkeoplysningslov skal Byrådet vedtage og offentliggøre en politik for den folkeoplysende virksomhed i kommunen. Politikken skal indeholde følgende:

- Målsætninger for borgernes deltagelse i folkeoplysning
- Rammer for folkeoplysningen, inkl. de fysiske rammer
- Samspillet og sammenhængen mellem den støtteberettigede folkeoplysningsvirksomhed og selvorganiserede grupper og aktiviteter
- Samspillet mellem folkeoplysningen og øvrige politikområder, herunder muligheder for at indgå partnerskaber om løsning af konkrete opgaver.
- Afgrænsningen af aktiviteter inden for den folkeoplysende virksomhed i forhold til andre tilgrænsende aktiviteter.
- Kommunens regler om brugerinddragelse

I bemærkningerne til loven lægges der op til, at folkeoplysningspolitikken bliver et supplement til eksisterende politikker. I Høje-Taastrup Kommune er der i 2010 vedtaget en idræts- og bevægelsespolitik; og en kulturpolitik er under udarbejdelse og forventes vedtaget af Byrådet i foråret 2012.

Forslaget til folkeoplysningspolitik tager afsæt i lovens krav og er beskrevet i overordnede målsætninger. Udmøntningen af folkeoplysningspolitikken skal ske gennem Folkeoplysningsudvalget i samarbejde med samrådene. Derfor foreslås det, at disse parter drøfter og beslutter indsatser til opfyldelse af folkeoplysningspolitikken i løbet af 2012, samt folkeoplysningsområdets afgrænsning til øvrige politikområder. Her skal tages højde for, at der er vedtaget mål og indsatsområder for idrætsområdet og er ved at blive det på kulturområdet. Nye tendenser og forslag kan selvfølgelig tages op.

Folkeoplysningsudvalget har inden lovrevisionen lavet en køreplan for, hvordan folkeoplysningen i Høje-Taastrup Kommune kan drøftes med henblik på involvering af nye aktører og anderledes måder at samarbejde på. Drøftelser og forslag til udvikling af folkeoplysningen præsenteres på en konference i slutningen af 2012. Efterfølgende laves der en præsentation af folkeoplysningspolitikken, som følger kommunens skabelon for politikformulering.

Der foreslås følgende overordnede målsætning med folkeoplysningspolitikken i Høje-Taastrup Kommune:



- Folkeoplysningspolitikken bygger på et menneskesyn, der tager udgangspunkt i individet, accepterer forskelle mellem mennesker, og som forudsætter, at enhver er interesseret i at bidrage til fællesskabet.
- Folkeoplysningen skal være med til at udvikle den enkelte borgers evner og indsigt, således at deres demokratiforståelse og aktive medborgerskab fremmes. Gennem udvikling af passende folkeoplysende tilbud og ved at stille egnede faciliteter til rådighed skal borgerens aktive deltagelse og engagement i samfundslivet sikres. Gennem den gensidige påvirkning, i et forpligtende fællesskab, sikres folkeoplysningens dynamiske karakter, som derved medvirker til at øge borgernes velfærd og livskvalitet.
- Folkeoplysningen skal medvirke til at skabe helhed i borgernes liv. Det er vigtigt, at der gøres en aktiv indsats for at involvere alle samfundsgrupper i folkeoplysningen i anerkendelse af den enkelte borgers værdi som individ uanset alder, etnisk oprindelse, religiøse overbevisning eller køn. Det er væsentligt at give alle mulighed for at dyrke egne aktiviteter og indgå i sociale fællesskaber. Borgernes mulighed for at udfolde deres interesser og evner skal derfor sikres gennem et bredt og varieret tilbud på folkeoplysningsområdet.
- Folkeoplysningen skal skabe nye muligheder og aktivitetsformer for borgerne. I den sammenhæng er det værdifuldt, at de folkeoplysende foreninger indgår i samarbejder eller partnerskaber med private, offentlige eller frivillige aktører, som ikke er godkendte folkeoplysende foreninger.
- Indsatsen på folkeoplysningsområdet skal målrettes sådan, at sammenhængen i lokalsamfundene, og fællesskabet omkring dem, styrkes.

Ovenstående forfølges gennem følgende konkrete målsætninger på folkeoplysningsområdet i Høje-Taastrup Kommune:

- Kommunen skal fremme et mangfoldigt folkeoplysningsliv, hvor alle borgere uanset udgangspunkt har mulighed for at opleve glæde, fordybelse, udfordring og fællesskab gennem aktiviteter og samvær med andre. Aktiviteter, der understøtter og styrker det forpligtende fællesskab omkring folkeoplysning, skal derfor prioriteres højt.
- Der skal være alsidighed og kvalitet i udbuddet af aktiviteter. Folkeoplysningen skal tilgodese alle grupper. Der skal især arbejdes for at aktivere de helt unge og den ældre generation i det etablerede folkeoplysende foreningsliv, samt de etniske minoriteter i Kommunen.
- Borgernes muligheder for at udøve selvorganiserede aktiviteter skal øges gennem større tilgængelighed til - og udbud af - f.eks. kommunale faciliteter, samværsmuligheder og grønne områder i kommunen.
- Samarbejdet mellem de folkeoplysende foreninger og private, offentlige eller frivillige aktører skal fremmes med henblik på at udvikle aktiviteter, der kan tiltrække flere borgere i de folkeoplysende aktiviteter.
- Der skal etableres incitamenter for de folkeoplysende foreninger, så de bidrager med en aktiv indsats på tilgrænsende områder som f.eks. sundhed, integration, handicap og det sociale område, f.eks. udsatte børn og unge, samt integration af borgere med anden etnisk baggrund end dansk.
- Tilbuddene i Kommunen skal være decentrale for at sikre muligheden for folkeoplysningsaktiviteter i hvert enkelt lokalområde. Samtidig skal den lokale brugerindflydelse være så stor som mulig på disse aktiviteter. Derved medvirker folkeoplysningen til, at lokalområdernes egenart bevares og udvikles.
- Folkeoplysningen skal fremme det enkelte menneskes udviklingsmuligheder, styrke identiteten, tilknytningen til egnen, fastholde princippet om livslang læring, demokratiforståelse og bidrage til mellemkulturel forståelse.

Andre lovændringer

I revisionen af folkeoplysningsloven er der i øvrigt givet mulighed for:

- partnerskaber mellem ikke-folkeoplysende aktører og de folkeoplysende foreninger og aftenskoler



- at give tilskud til fleksible tilrettelæggelsesformer. (I lovbemærkningerne nævnes e-learning f.eks.)
- tilskud til lukkede hold
- fravigelse af kravet om deltagerbetaling under visse omstændigheder

Mulighederne skal ses ud fra ønsket om at udnytte folkeoplysningens potentiale til at få flere nye borgere og udsatte målgrupper i befolkningen til at blive en del af folkeoplysningen, heriblandt indvandrere, flygtninge og selvorganiserede.

Såfremt f.eks. selvorganiserede grupper fremover skal kunne søge om tilskud fra folkeoplysningens puljer, skal de også have adgang til kommunale faciliteter til de aktiviteter, som de får tilskud til. Tildelingen af faciliteter bør dog ske efter samme regelsæt som hidtil, hvor børn og unge får først (§ 21 stk.6). F.eks. kan der afsættes tider i de kommunale faciliteter til selvorganiserede på lige fod med den adgang fritids- og ungdomsklubber har i dag.

Fremover kan en forening, som har fået afslag på en ansøgning på folkeoplysningsområdet, ikke anke denne til Byrådet. Klage over en afgørelse på området skal fremover sendes til statsforvaltningen. Kommunen kan dog altid på egen foranledning tage en beslutning op til genovervejelse.

Udviklingspulje

Høje-Taastrup Kommune har i dag afsat penge i en udviklingspulje under Folkeoplysningsudvalgets ramme. Det har ikke været et lovkrav siden "mindst 5% puljen" blev afskaffet. Det er det fremover (§6 stk. nr. 3). Det er op til Byrådet at beslutte om andre end godkendte folkeoplysende foreninger skal have mulighed for at få tilskud fra puljen. I dag kan kun godkendte folkeoplysende foreninger få tilskud.

Det anbefales ikke, at udviklingspuljen bliver åbnet for andre end godkendte folkeoplysende foreninger. Udviklingspuljen er de senere år blevet beskåret som følge af besparelser på området, og samtidig har Byrådet besluttet, at puljen skulle være med til at finansiere det nyoprettede Frivilligcenter. Den tilbageværende sum i udviklingspuljen vil de folkeoplysende foreninger have brug for til udvikling og vedligeholdelse af deres aktivitetsniveau (f. eks. til tidssvarende materiel). Det må også forventes, at en del af pengene i udviklingspuljen skal bruges til at implementere folkeoplysningspolitikken i praksis.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Retsgrundlag

Byrådets beslutning.

Politik/Plan

Ingen bemærkninger.

Information

Ingen bemærkninger.

Høring

Har været i høring i Folkeoplysningsudvalget 23-11-2011.

Vurdering

Det er administrationens vurdering, at forslaget til målsætning for folkeoplysningspolitikken giver nogle vigtige pejlemærker for politikere og foreninger at rette det folkeoplysende arbejde imod. Det er vigtigt, at indsatserne bliver besluttet efter en grundig debat med foreningernes repræsentanter.

I bestræbelserne på at nå målsætningen finder administrationen det også rigtigt at fastholde folkeoplysningsudvalget i en slankere udgave, som den instans, der har det tværgående folkeoplysende sigte, og at samrådene varetager de specifikke sager på det pågældende område.



Administrationen er derfor enig i forslaget om at fastholde kompetencefordelingen mellem Byrådet, Folkeoplysningsudvalget og samrådene.

Andre relevante dokumenter

Kompetencefordeling mellem Byråd, Folkeoplysningsudvalg og samråd i Høje-Taastrup Kommune; dokument nr.: 2669945/11

Høje-Taastrup Kommunes definition af forpligtende fællesskab; dokument nr.: 2257171/11
Kommunal Folkeoplysningspolitik 2672980/11

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. Det nuværende Folkeoplysningsudvalg fortsætter valgperioden ud.
2. Fremtidig valgperiode for Folkeoplysningsudvalget følger byrådets valgperiode
 - Første valg sker ultimo 2013 i de respektive Samråd.
3. Forslaget om folkeoplysningspolitikken og den fremtidige brugerinddragelse på området godkendes.
4. Kompetencefordelingen mellem Byrådet, Folkeoplysningsudvalget og samrådene godkendes